



 REGIONE DEL VENETO



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA

I
-
U
-
A
-
V

UNIVERSITÀ IUAV DI VENEZIA

**Corso IUAV di Alta Formazione
PROGETTAZIONE E PIANIFICAZIONE DEL PAESAGGIO**

OSSERVATORIO DEL PAESAGGIO DEL CANALE DI BRENTA

Partecipazione e paesaggio



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Arch. Lucia Lancerin
lucia.lancerin@laboratoriocitta.it

CONVENZIONE EUROPEA DEL PAESAGGIO

Convenzione Europea del Paesaggio (CEP)
siglata da tutti i 47 paesi del Consiglio d'Europa
a Firenze nel 2000

La Convenzione definisce il “paesaggio” come
**“una determinata parte di territorio,
così come è percepita dalle popolazioni”**
coinvolgendo in questo modo le comunità nella
conoscenza, consapevolezza e gestione
del paesaggio di appartenenza.



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Partecipazione e C.E.P.

- La CEP riconosce un importante ruolo alle percezioni e alle attese dei cittadini in termini di paesaggio, inteso quale componente rilevante della QUALITA' DELLA VITA.
- Il tema della PARTECIPAZIONE, quindi , costituisce un aspetto chiave della sua applicazione normativa in tutti gli stati europei.

Il contesto partecipativo

- La CEP ricerca **ricadute sul territorio con politiche, obiettivi di qualità paesaggistica, pianificazioni e gestioni nate dalla relazione con le Comunità Locali**
- Amministratori ed Esperti che entrano nei “percorsi partecipativi” possono maturare una **nuova fiducia nelle Comunità Locali spesso non ritenute all'altezza**



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Il contesto partecipativo

Le condizioni per una partecipazione “utile” al paesaggio secondo la CEP è in continuo mutamento, così com'è naturale che sia la vita delle persone e dell'ambiente, si basa sui requisiti di:

- Democraticità
- Trasparenza
- Pariteticità
- Rappresentatività
- Libera circolazione delle informazioni



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Partecipazione delle comunità locali deve assumere un ruolo strutturale

Precondizioni necessarie(*):

- coinvolgimento reale di tutte le parti interessate, anche dei settori economici
- chiarezza circa i soggetti coinvolti nelle fasi di attuazione
- consapevolezza da parte dei soggetti coinvolti del ruolo e dei contributi che possono avere/portare
- “partecipazione” intesa in senso ampio, dall’informazione alla progettazione partecipata e alla condivisione delle responsabilità
- chiarezza circa gli obiettivi perseguiti da chi promuove il processo e i tempi; certezza negli esiti
- indipendenza dei processi partecipativi dalle posizioni politiche
- disponibilità ad accettare l’emergere di conflitti e posizioni divergenti
- definizione preventiva dei metodi e delle responsabilità

(*) Mario Sartori, Partecipazione e biodiversità, 2010

Partecipazione e paesaggio in campo normativo

Accordi, convenzioni e direttive a scala europea e planetaria su coinvolgimento dei cittadini e delle comunità locali nelle strategie per l'ambiente e la sostenibilità.

- Conferenza di Rio, 1992
- Carta di Aalborg, 1994
- Aarhus, 1998 **“CONVENZIONE SULL'ACCESSO ALLE INFORMAZIONI, LA PARTECIPAZIONE DEL PUBBLICO AI PROCESSI DECISIONALI E L'ACCESSO ALLA GIUSTIZIA IN MATERIA AMBIENTALE”**



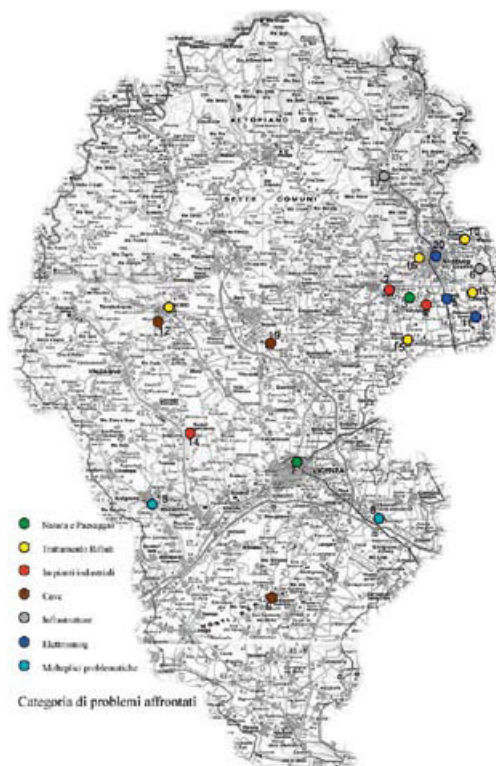
laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

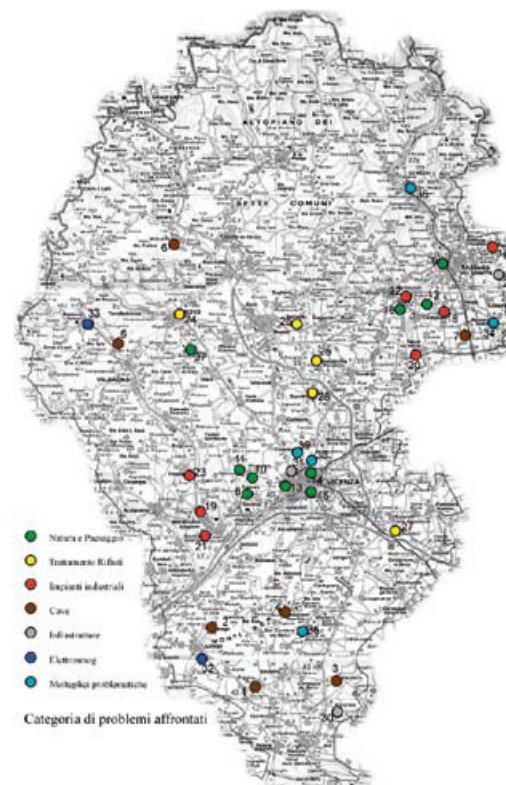
Comitati di protesta in Veneto

(M. Varotto, L. Visentin)

COMITATI 1998



COMITATI 2007



Comitati di protesta in Veneto

(M. Varotto, L. Visentin)

Comitati esistenti nel **1998** nelle province di Padova, Treviso e Vicenza per motivo di protesta (secondo la classificazione proposta da Zamparutti, 2000).
Situazioni emergenziali si registrano in particolare attorno a tre temi caldi:

1-trattamento dei rifiuti (discariche, termovalorizzatori, inquinamento connesso ai processi di smaltimento, etc.)

2-apertura/ampliamento di nuove cave

3- progetti di nuove infrastrutture (tracciati viari e autostradali)

Seguono le questioni legate più generalmente alla protezione della natura e del paesaggio (proposte di tutela, parchi, salvaguardia di aree verdi dall'aggressione urbana e industriale) e all'elettrosmog.

Comitati esistenti nel **2007** nelle province di Padova, Treviso e Vicenza per motivo di protesta (mantenendo gli stessi criteri di classificazione di Zamparutti, 2000; aggiornamento dei dati tratto da Sandon, 2005-2006, Piccin 2006-2007 e Visentin, 2007-2008).

Rispetto al 1998 è evidente la crescita numerica dei comitati, quasi raddoppiati in tutte le categorie, in particolare l'acuirsi esponenziale dei conflitti attorno al tema delle **infrastrutture e trasporti** (dopo il varo della Legge Obiettivo nel 2001), di nuovi impianti industriali, della protezione della natura e del paesaggio.



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Partecipazione e paesaggio in campo normativo (2)

La partecipazione ha particolare enfasi in:

- Direttiva sulla **Valutazione Ambientale Strategica** (VAS) del 2001, recepita con d.lgs 152/2006
- **Direttiva sulle acque** del 2000/60/CE recepita con d.lgs. 152/2006
- CEP recepita dal d.lgs. 42/2004 **Codice dei beni culturali e del paesaggio** e succ. mod. formalmente ratificata con la L.14/2006

Partecipazione e paesaggio in campo normativo (3)

Nonostante vasto repertorio di indirizzi, convenzioni e direttive, **in Italia è assente una legislazione quadro sulla partecipazione** dei cittadini finalizzata alle strategie per la sostenibilità

Hanno maturato leggi specifiche la regione Toscana e la regione Emilia Romagna, mentre altre sono in discussione (regione Umbria).

Partecipazione e paesaggio in Regione Veneto

→ Osservatorio Regionale per il Paesaggio in Regione Veneto è stato inserito nell'art 45 della LR n°10 del 26.05.11 "Norme per il governo del territorio"

Compiti dell'Osservatorio (ai sensi dell'art.133 del Codice e precisati con DM 25.09.2008) come da CEP:

- A. Sensibilizzazione
- B. Formazione ed educazione
- C. Individuazione e valutazione (dei paesaggi)
- D. Obiettivi di qualità paesaggistica (definizione)



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Partecipazione e paesaggio in Regione Veneto

Obiettivi e finalità:

La Regione attraverso l'osservatorio ... promuove:
.....(omissis)

- **Procedure di partecipazione del pubblico, delle autorità locali e degli altri soggetti coinvolti nella definizione e nella realizzazione delle politiche per il paesaggio.**



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Partecipazione e paesaggio in Regione Veneto

Compiti:

Al fine che tutto il territorio-paesaggio sia adeguatamente conosciuto, salvaguardato e gestito in ragione dei differenti valori espressi dai diversi contesti che lo costituiscono, l'osservatorio:

...(1-2-3 omissis)...

4. coordina la partecipazione delle popolazioni alla formazione dei piani paesaggistici di cui all'art. 135 del Codice

ed in particolare ...(non specificato)

*vedi Osservatorio Regionale per il Paesaggio - Prontuario Tecnico per il Paesaggio
Quaderno n.1- La verifica di compatibilità paesaggistica, Venezia 2011



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Manifesto dell'Osservatorio regionale del Paesaggio del Veneto

*Proposta presentata a Geo-Oikos il 17.11.11

UN OSSERVATORIO TANTI PAESAGGI
UN PAESAGGIO TANTI OSSERVATORI

L'osservatorio riconosce il ruolo del paesaggio nel **contribuire al benessere e al consolidamento dell'identità delle popolazioni** e promuove buone pratiche che lo valorizzino come risorsa, attraverso:

- **Ascolto**
- **Condivisione**
- **Conoscenza**

- **Consapevolezza**
- **Divulgazione**
- **Formazione**
- **Governo**
- **Identità**
- **Monitoraggio**
- **Partecipazione** :

L'osservatorio promuove la partecipazione delle popolazioni e la cooperazione tra le amministrazioni pubbliche ed i soggetti privati, nella realizzazione delle politiche per il paesaggio.



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Evoluzione normativa sulla partecipazione in Regione Toscana

- **2002: Social Forum europeo a Firenze (antefatto)**
 - risveglio della società civile
 - crisi della politica intesa come rappresentanza
 - diffusione delle “liste civiche”
 - partecipazione come parola evocativa
- **2005: Legge 1 sul governo del territorio**
 - Statuto dei luoghi
 - Garante della Comunicazione
- **2006-2007: Legge 69 sulla partecipazione**
 - Dibattito pubblico per i grandi interventi
 - Sostegno ai processi promossi da Enti locali, scuole e cittadini



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Partecipazione e ambiente in Francia: IL DIBATTITO PUBBLICO

In Francia nel 2002 (D. Lgs 22/10/2002) viene sancito il principio della partecipazione a causa, in parte per la **consapevolezza degli impatti dei progetti di sviluppo e delle attrezzature inserite nell'ambiente** ed in parte per il cambiamento nella concezione del principio di consultazione preventiva nella pianificazione di un progetto di attuazione.

A questo scopo da allora per gli interventi pubblici di forte impatto sull'ambiente e sulla popolazione si utilizza in modo preventivo il Dibattito Pubblico.

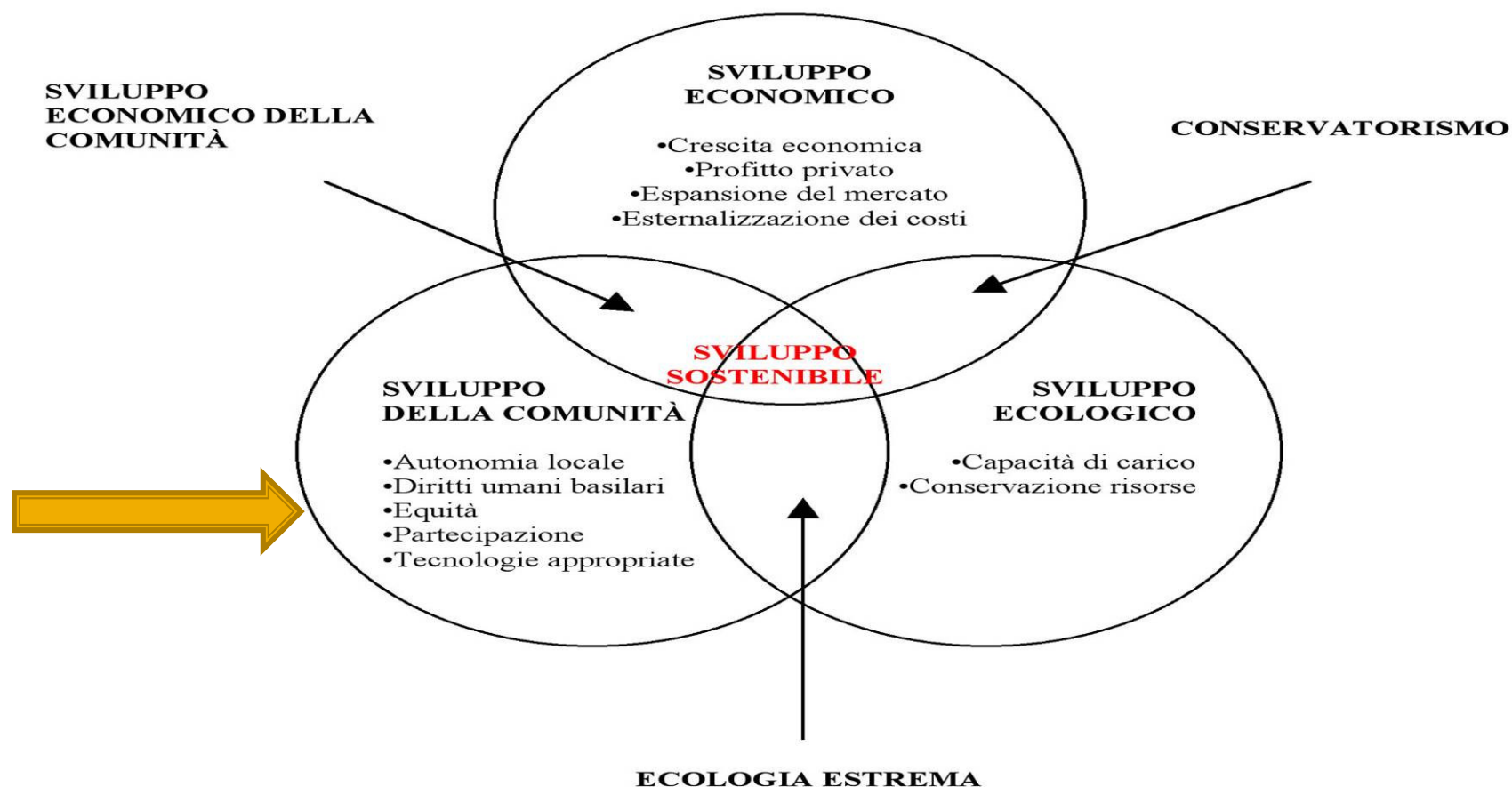
<http://www.debatpublic.fr/>



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

PARTECIPAZIONE COME FONDAMENTO DELLA SOSTENIBILITA'



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Il “ventaglio” delle posizioni sulla partecipazione (di A. Mela, D. Ciaffi)*

Rifiuto Concezioni elitarie	Affermazione della partecipazione			Rifiuto Antagonismo radicale
	Concezioni organicistiche (mantenimento dell'identità)	Concezioni pluralistiche ed inclusive	Concezioni conflittualistiche (start conflitto)	

* A. Mela, D. Ciaffi, La partecipazione. Dimensione, spazi, strumenti, Ed Carocci, Roma, 2006



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

RIFIUTO ELITARIO

Rifiuto=netto dissenso verso l'idea stessa di partecipazione

Categorico o (più spesso) Condizionale

→ Diffidenza nei confronti dei modelli democratici di rappresentanza

- ogni eccessivo allargamento rischia di essere destabilizzante
- nei confronti di specifiche figure sociali (gli stranieri)

→ Argomentazioni di tipo procedurale

- Rallenta la decisione e la rende troppo costosa
- Impedisce di compiere scelte nettamente delineate

→ Devono partecipare solo gli esperti che hanno specifiche competenze

- Legittimo per segmenti specifici del progetto
- Non riconosce il valore dei saperi non esperti



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

RIFIUTO ANTAGONISTA

- Nega la propria partecipazione (e anzi spesso la ostacola) per **mantenere la libertà di poter agire in modo conflittuale senza alcun vincolo**
- **Spirito settario** (con significati dalla sociologia alla religione)
- Non accettazione del dialogo, mancato riconoscimento per **indebolire il potere decisionale**
- Rafforzare forme di contropotere e rendere più omogeneo ed autoconsapevole il gruppo e il movimento sociale cui esso si rivolge



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Considerazioni e questioni aperte ...

- le conflittualità derivano spesso dalla **scarsa trasparenza**
- la partecipazione nasce quasi sempre da **conflitti territoriali**
- spesso la partecipazione non è concepita come **risorsa** ma solo come preoccupazione
- la **rete internet** sta diventando un grande motore d'aggregazione
- la diffusione in rete delle **informazioni** consente di produrre quesiti



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Processi partecipativi: proposta di metodo

1. partire stimolando la creatività degli abitanti
2. individuare l'area o l'ambito dell'intervento (perché proprio lì?)
3. attivare un processo di attribuzione di senso
4. creazione di nuove relazioni
5. valutazione delle alternative
6. costruzione di un programma condiviso di interventi
7. avviare un "patto" che riguardi anche la gestione



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Partecipazione per un patto con la comunità: alcune buone pratiche

- 1 - contratto di fiume del Conca (Provincia di Modena)
- 2 - contratto di paesaggio del Panaro (Provincia di Modena)
- 3 - contratto di fiume del Nera (Provincia di Terni)
- 4 - contratti di paesaggio per gli ecomusei (Provincia di Terni)

Si tratta di accordi volontari, basati sulla fiducia reciproca non hanno base giuridica ma possono diventare programmi che uno strumento di pianificazione (es. un PTCP) riconosce.



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it



Osservatorio del Paesaggio del Canale di Brenta

**L'Osservatorio del Paesaggio è uno degli
strumenti applicativi della CEP**

**Nasce per favorire il pensiero e l'azione sul
paesaggio - spazio d'incontro tra la società
locale, le amministrazioni ai vari livelli, le
università, i settori professionali, le
associazioni, il mondo della scuola, ecc.
per elaborare proposte concrete e condivise
mirate alla sua tutela e gestione.**



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

FINALITA' DELL'OSSERVATORIO

- Superare l'idea di paesaggio inteso come vincolo burocratico, come materia per addetti ai lavori, o come cartolina per turisti
- **Favorire una riappropriazione del paesaggio da parte delle comunità locali**
- Favorire la partecipazione e la coesione riguardo politiche e azioni di trasformazione, tutela e gestione del paesaggio
- **Sviluppare azioni permanenti di valorizzazione del paesaggio come elemento fondamentale della qualità della vita della popolazione**



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

COINVOLGIMENTO E PARTECIPAZIONE

Coinvolgimento e partecipazione hanno diversi obiettivi, riassumibili nelle **3 “C”**:

Conoscenza → studio e monitoraggio

Consapevolezza → sensibilizzazione ed educazione

Condivisione → ipotesi e progetti



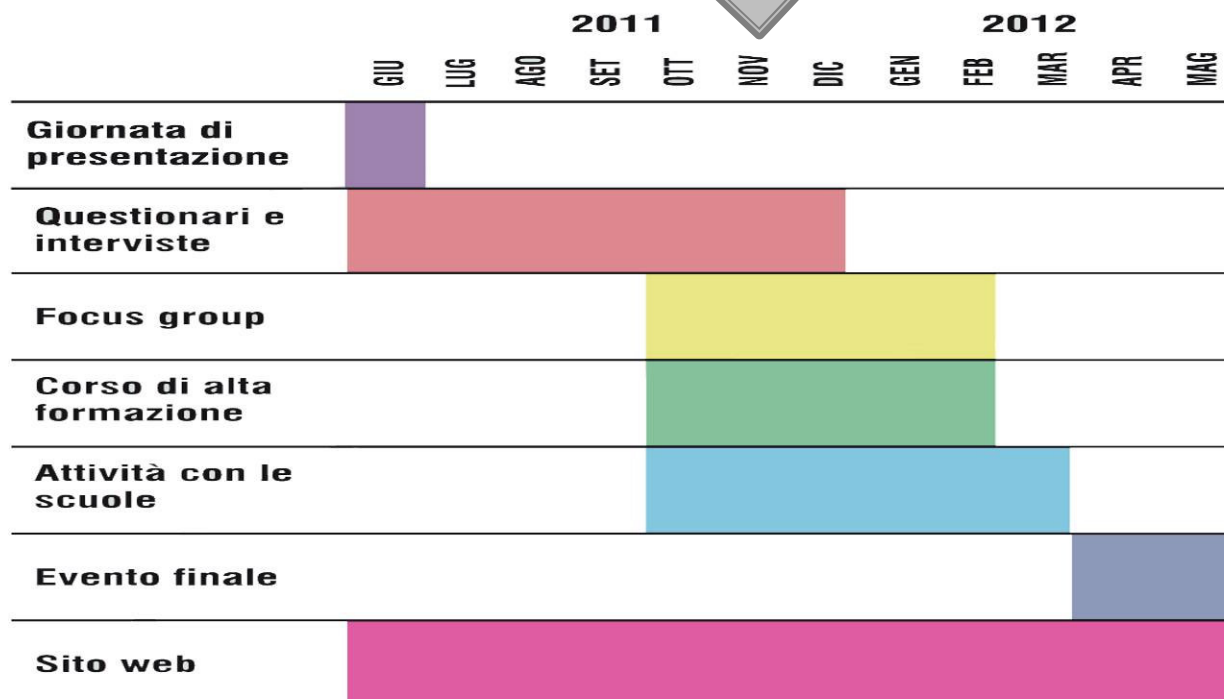
laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

CALENDARIO DELLE ATTIVITA'

Oggi
siamo
qui

Calendario delle attività



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

ATTIVITA' DELL'OSSERVATORIO

E' possibile partecipare alle attività dell'Osservatorio per segnalare luoghi di particolare valore dal punto di vista paesistico, culturale, storico, architettonico o aree degradate da riqualificare, in diversi momenti e attraverso diversi strumenti:

- **Questionari/Interviste**
- **Tavoli di discussione (focus group)**
- **Corso di alta formazione**
- **Attività con le scuole del territorio**
- **Sito dell'osservatorio**

>> Mostra ed evento conclusivo <<



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

QUESTIONARI ED INTERVISTE

IL **QUESTIONARIO** E' STATO DISTRIBUITO ALLA POPOLAZIONE LOCALE E AI FREQUENTATORI DELLA VALLE, CON LA COLLABORAZIONE DI COMUNI E ASSOCIAZIONI; SERVIRÀ A CONOSCERE IL PUNTO DI VISTA DEGLI ABITANTI E A RACCOGLIERE LE LORO INDICAZIONI.



INOLTRE VERRANNO REALIZZATE **INTERVISTE** A PERSONALITÀ PARTICOLARMENTE RAPPRESENTATIVE



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

GRUPPI DI DISCUSSIONE FOCUS GROUP

Momenti d'incontro per discutere insieme, in modo semplice e creativo, le principali questioni legate al paesaggio della valle e alle sue trasformazioni.



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

MOSTRA ED EVENTO FINALE



Gli esiti della
partecipazione
saranno presentati in
una MOSTRA

Un EVENTO FINALE
e partecipato ci
permetterà di
condividere e
costruire una agenda
di lavoro



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

L'OSSERVATORIO GUARDA, DISCUTE, PROPONE

Museo del Tabacco, Carpanè di San Nazario

Sabato 3 dicembre 2011 ore 9,30-12,30 Seminario

- Dopo un periodo iniziale di conoscenza dell'Osservatorio del Paesaggio e di primo coinvolgimento della popolazione, si propone un momento di riflessione sulle tematiche più rilevanti per il paesaggio del Canale di Brenta.
- Lo “sguardo dall'esterno” degli esperti offre un quadro di riferimento globale entro cui interpretare potenzialità e criticità del territorio locale.
- È una prima tappa per il lavoro dei focus group che verranno attivati nei prossimi mesi, nei quali ciascun tema verrà analizzato e discusso, elaborando proposte che saranno raccolte dall'Osservatorio e presentate ai decisori



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it



REGIONE DEL VENETO



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA

I
-
U
-
A
-
V

UNIVERSITÀ IUAV DI VENEZIA

OSSERVATORIO DEL PAESAGGIO DEL CANALE DI BRENTA

L'OSSERVATORIO GUARDA, DISCUTE, PROPONE

Lo Sguardo dall'Esterno

Coordinano Benedetta Castiglioni e Domenico Patassini

Il Paesaggio e i Valori Ambientali

Nadia Breda - *Università di Firenze*

Il Paesaggio e il Lavoro

Emanuele Plata - *P.L.E.F. - Milano*

Il Paesaggio e l'Abitare

Gianpiero dalla Zuanna - *Università di Padova*

Il Paesaggio e la Mobilità

Stefano Ciurnelli - *T.P.S. - Perugia*

Siete tutti invitati a partecipare



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it

Possibili collaborazioni

- Partecipare alle attività dell'osservatorio, portare contributi, dare consigli e segnalare realtà attive sul territorio da contattare
 - Far conoscere le attività dell'osservatorio, accedere al sito dell'osservatorio
 - Partecipare come supporto alle attività dei focus group e dell'evento finale
- **per favore lasciare nominativo e i riferimenti per successivi contatti**



Suggerimenti e consigli sono sempre benvenuti



laboratorio città
partecipazione e ambiente

tel/fax 0424-513451 - cell 3471475250 - info@laboratoriocitta.it